



Vlada Republike Hrvatske

Ured za udruge

Izvješće

**o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom
javnošću u postupcima donošenja zakona,
drugih propisa i akata
u 2013. godini**

veljača, 2014.

Sadržaj

| | |
|--|-----------|
| 1. Uvod..... | 2 |
| 2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću | 3 |
| 2.1. Unaprjeđenje normativnog okvira za savjetovanje s javnošću | 3 |
| 2.2. Jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja..... | 4 |
| 2.3. Promidžba savjetovanja putem društvenih mreža i internetskih stranica | 5 |
| 3. Analiza provedenih savjetovanja u 2013. godini | 6 |
| 3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja | 6 |
| 3.2. Metode savjetovanja | 7 |
| 3.3. Trajanje savjetovanja..... | 7 |
| 3.4. Podnositelji komentara | 8 |
| 3.5. Broj pristiglih komentara | 9 |
| 3.6. Izvješće o provedenom savjetovanju | 9 |
| 3.7. Troškovi provedbe i utrošeni sati rada | 11 |
| 4. Savjetovanja prema Zakonu o procjeni učinaka propisa..... | 11 |
| 5. Zaključna razmatranja i preporuke | 11 |
| Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima..... | 13 |

1. Uvod

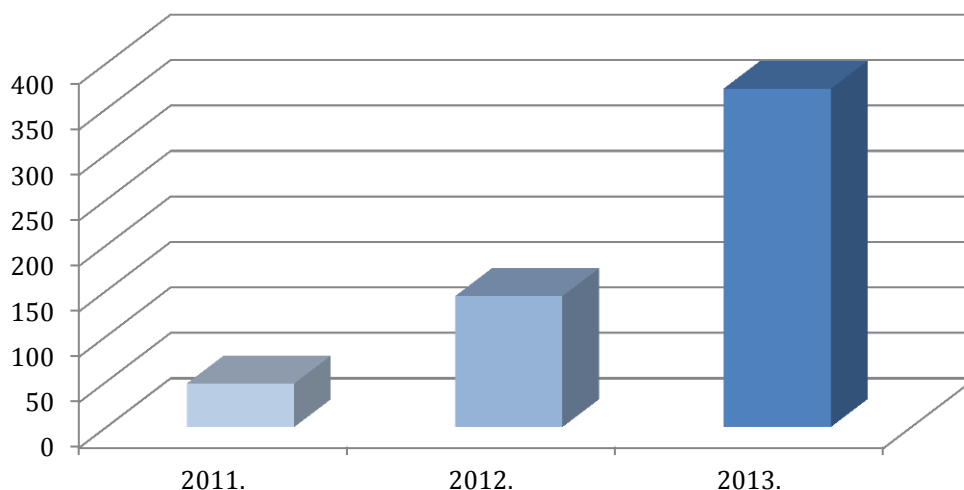
Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata neizostavni je dio suvremenog, demokratskog procesa upravljanja javnim politikama, ali i jedan od ključnih koraka u jačanju otvorenosti, odgovornosti i djelotvornosti rada državnih tijela. Primjenom novog koncepta zajedništva državne vlasti s građanima i civilnim društvom kojeg zagovara program Vlade u mandatu 2011.-2015. nastoji se otvoriti prostor zajedničkoga djelovanja u stvaranju, provođenju i nadzoru politika koje su od izravnoga interesa za građane.

Sukladno mjeri 7. i provedbenoj aktivnosti 7.2. Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva od 2012. – 2016., kao i ciljevima i mjerama Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj, Ured Vlade Republike Hrvatske za udruge prati provedbu *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* (Narodne novine br. 140/2009) te je odgovoran za pripremu Godišnjeg izvješća o provedbi Kodeksa i njegovo upućivanje Vladi Republike Hrvatske.

Tijekom siječnja 2014. Ured za udruge je prikupio i obradio izvješća tijela državne uprave i Vladinih ureda o savjetovanjima koja su provodili u 2013. godini, sukladno *Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*. Od 60 državnih tijela kojima je upućen zahtjev za izvještavanjem, njih 29 je provodilo savjetovanja u 2013. godini te, sukladno tome, dostavilo Uredu za udruge izvješće o provedenim savjetovanjima.

U 2013. godini tijela državne uprave i Vladini uredi proveli su postupak savjetovanja sa zainteresiranom javnošću za ukupno 348 propisa. Ovome treba pridodati i 26 savjetovanja koja su provedena sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa (Narodne novine br. 90/2011), što je ukupno 374 provedena savjetovanja - 159,7 % više u odnosu na 2012. godinu kada su provedena 144 savjetovanja.

Grafički prikaz 1. Broj provedenih savjetovanja sa zainteresiranim javnošću u 2011., 2012. i 2013. godini



Napredak u primjeni standarda savjetovanja s javnošću te stalni porast broja provedenih savjetovanja rezultat je, s jedne strane, stalnog javnog zagovaranja organizacija civilnog društva u različitim područjima djelovanja. S druge strane, to je nedvojbeno rezultat brojnih aktivnosti državnih tijela kao što su kontinuirano ulaganje u jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja kroz brojne radionice Ureda za udruge provedene u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, redovito održavanje sastanaka koordinatora savjetovanja iz tijela državne uprave i Vladinih ureda, kontinuirana promidžba kulture javnog savjetovanja putem društvenih mreža od strane Službe za odnose s javnošću Vlade Republike Hrvatske, te ozbiljnija institucionalizacija prakse savjetovanja potaknuta odlukama i tumačenjima Ustavnog suda i novim propisima na području procjene učinka propisa i prava na pristup informacijama.

2. Aktivnosti na jačanju institucionalnog i normativnog okvira za provedbu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću

2.1. Unaprjeđenje normativnog okvira za savjetovanje s javnošću

Važan korak u unaprjeđenju normativnog okvira za savjetovanja sa zainteresiranom javnošću ostvaren je donošenjem novog Zakona o pravu na pristup informacijama (Narodne novine br. 25/2013) u veljači 2013., čime su ispunjene mjere iz Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012. – 2016. kao i mjere iz Akcijskog plana za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj.

Zakonom se, između ostalog, predviđa da su sva tijela javne vlasti nadležna za izradu nacрта zakona i podzakonskih akata dužna objaviti na internetskoj stranici nacrt zakona i drugog propisa o kojem se provodi javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću, u pravilu u trajanju od 30 dana, uz objavu razloga za donošenje, i ciljeva koji se žele postići savjetovanjem. Također, nakon provedenog savjetovanja, tijela javne vlasti dužna su o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima obavijestiti zainteresiranu javnost putem svoje internetske stranice na kojoj trebaju objaviti izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću koje dostavljaju Vladi Republike Hrvatske. Bitno je istaknuti da se te odredbe na odgovarajući način primjenjuju i u postupku donošenja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, kojima uređuju pitanja iz svog djelokruga, a kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana ili druga pitanja od interesa za opću dobrobit građana i pravnih osoba na njihovu području, odnosno na području njihove djelatnosti (uređenje naselja i stanovanja, prostorno planiranje, komunalna djelatnost i druge javne službe, zaštita okoliša, i drugo).

Nova rješenja u Zakonu o pravu na pristup informacijama sukladna su Poslovniku o dopunama Poslovnika Vlade Republike Hrvatske (Narodne novine br. 121/2012) koji je

usvojen krajem 2012., a kojim se javno savjetovanje i izvještavanje o rezultatima savjetovanja potvrđuje kao sastavni dio procesa donošenja odluka na razini Vlade Republike Hrvatske. Naime, u Poslovnik je dodana odredba po kojoj su središnja tijela državne uprave uz nacрте zakona, drugih propisa i akata dužna, prilikom upućivanja u proceduru Vlade, priložiti i odgovarajuća izvješća o provedenim savjetovanjima ukoliko su takva savjetovanja bila provedena, u skladu s posebnim propisom, odnosno *Kodeksom savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*.

Konačno, važno je spomenuti i odluke Ustavnog suda koji je svojim tumačenjima, u postupcima za ocjenu suglasnosti s Ustavom i zakonom, dao doprinos boljem razumijevanju standarda savjetovanja, naglašavajući da i demokratičnost procedure u okviru koje se odvija društveni dijalog o pitanjima od općeg interesa jest ono što sam akt, kao ishod te procedure, može odrediti kao ustavnopravno prihvatljiv ili neprihvatljiv.

2.2. Jačanje sposobnosti državnih i javnih službenika za upravljanje procesom i metodama savjetovanja

S ciljem osiguranja kontinuirane podrške državnim službenicima u primjeni standarda savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, Ured za udruge, u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, provodi jednodnevni seminar „*Kako pripremiti i provesti učinkovito savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata*“. Seminar je namijenjen državnim i lokalnim službenicima koji rade na poslovima informiranja, pravnim pitanjima te poslovima suradnje s udrugama, ostalim organizacijama civilnog društva i interesnim skupinama.

U 2013. godini održano je šest seminara na kojima je sudjelovalo 88 polaznika iz tijela državne uprave, Vladinih ureda te jedinica lokalne i područne samouprave. Kako bi se potaknula razmjena iskustava i dobre prakse između lokalnih vlasti, organizacija civilnog društva i građana o modelima provedbe učinkovitog savjetovanja s javnošću u postupcima odlučivanja o pitanjima od javnog interesa, održana su i dva seminara na lokalnoj razini za službenike Karlovačke, Virovitičko-podravske i Bjelovarsko-bilogorske županije na kojima je sudjelovalo pedesetak polaznika.

Kao nastavak edukacije za koordinatore savjetovanja započete u 2012. godini kroz projekt IPA, Ured za udruge organizira sastanke svih koordinatora savjetovanja kako bi se razmijenile informacije i iskustva, omogućile dodatne edukacije te daljnje podizanje svijesti o važnosti ovog područja u daljnjem razvoju usluga tijela državne uprave i Vladinih ureda.

U 2013. godini održana su dva sastanka koordinatora. Jednom od sastanaka prisustvovala je i novoizabrana Povjerenica za informiranje koja je govorila o obvezama tijela javne vlasti koje proizlaze iz novog Zakona o pravu na pristup informacijama, osobito o članku 11. koji se tiče objavljivanja dokumenata u svrhu savjetovanja sa

zainteresiranom javnošću. Sastanci koordinatora savjetovanja su se pokazali nužnim radi nastavka napora pokrenutih kroz program IPA, a koji su uključivali oblikovanje i provedbu cjelovitog programa izobrazbe i treninga za koordinatore savjetovanja, održavanje nekoliko oglednih javnih rasprava, izradu i tisak priručnika za savjetovanje, te stalno pružanje tehničke pomoći tijelima državne uprave i Vladinim uredima u izgradnji sposobnosti za učinkovito savjetovanje u razdoblju između pojedinih modula, ali i nakon provedbe samog projekta.

Hrvatska iskustva u provedbi Kodeksa savjetovanja predstavljena su i državnim službenicima zemalja jugoistočne Europe te međunarodnim stručnjacima na godišnjoj konferenciji Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA) održanoj 18. i 19. travnja 2013. u Danilovgradu u Crnoj Gori. Na konferenciji na temu „Djelotvorno oblikovanje javnih politika: kako osigurati željene promjene uspješnom provedbom javnih politika“ ravnatelj Ureda za udruge održao je plenarno izlaganje o iskustvima Vlade RH u institucionalizaciji prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata.

Hrvatska iskustva u provedbi standarda savjetovanja s javnošću redovito su predmetom zanimanja sudionika studijskih programa za državne službenike iz niza zemalja, u sklopu pružanja razvojne pomoći Republike Hrvatske. Tijekom 2013., djelatnici Ureda za udruge u niz navrata su razmjenjivali iskustva na ovom području sa službenicima iz zemalja Jugoistočne Europe, Turske, Iraka, a započeti su i programi razmjene sa zemljama južnog Mediterana.

2.3. Promidžba savjetovanja putem društvenih mreža i internetskih stranica

Tijekom 2013. godine Odjel za online komunikaciju Vlade Republike Hrvatske sustavno je putem društvenih mreža informirao građane i ostale predstavnike zainteresirane javnosti o mogućnostima sudjelovanja u postupcima savjetovanja o novim nacrtima zakona, drugih propisa i akata. Samo na Vladinom Twitter profilu objavljeno je 346 poziva na uključivanje u otvorena javna savjetovanja.

Gotovo sva tijela državne uprave i Vladini uredi pokrenuli su posebne podstranice posvećene savjetovanju sa zainteresiranom javnošću gdje se mogu naći informacije o otvorenim, ali i okončanim savjetovanjima s potrebnim dokumentima.

U sklopu Akcijskog plana Partnerstva za otvorenu vlast, ali i sukladno planovima Vlade Republike Hrvatske o uspostavljanja središnjeg državnog portala, u narednom razdoblju predviđeno je otvaranje mrežne stranice posvećene savjetovanju, na kojoj bi postojala stalna komunikacija između tijela državne uprave, Vladinih ureda i zainteresirane javnosti o svim propisima u proceduri donošenja, po uzoru na praksu Europske komisije, ali i naprednu praksu nekih država članica EU poput Velike Britanije. Do tada, na mrežnim stranicama Ureda za udruge postoji posebna podstranica o savjetovanjima sa zainteresiranom javnošću, koja udrugama i ostalim zainteresiranima trenutno služi

kao središnje mjesto informiranja o svim otvorenim/zatvorenim savjetovanjima tijela državne uprave i Vladinih ureda.

3. Analiza provedenih savjetovanja u 2013. godini

3.1. Ukupan broj provedenih savjetovanja

Prema podacima dostavljenima Uredu za udruge, u 2013. godini provedeno je ukupno 374 savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. 348 savjetovanja provedeno je o nacrtima propisa, dok je 26 savjetovanja provedeno o iskazima učinaka propisa i tezama, sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa. Prosječno je, po tijelu državne uprave i Vladinom uredu, u 2013. godini provedeno 12 savjetovanja. S obzirom na kontinuirano ulaganje napora u poboljšanje procesa savjetovanja i promicanje njegove važnosti, rast broja provedenih savjetovanja u 2013. godini bio je očekivan.

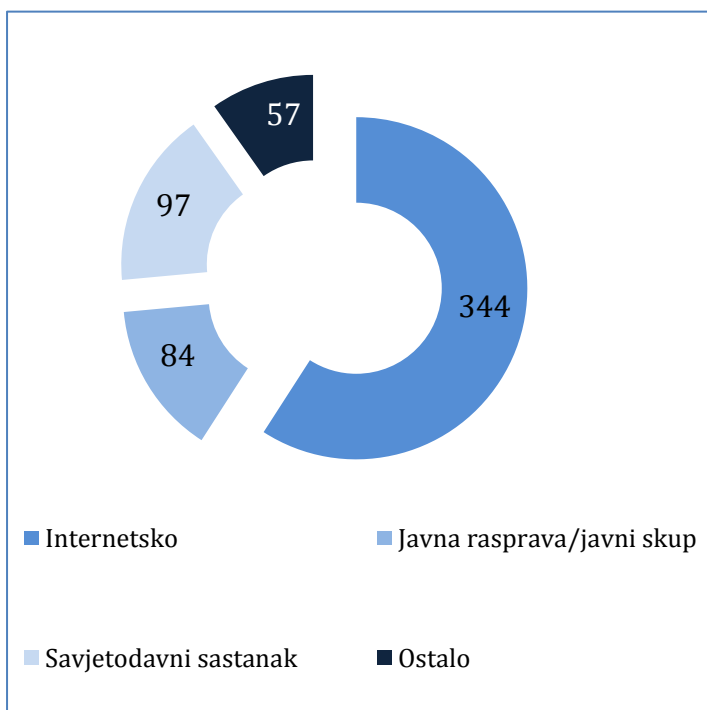
Tablica 1. Tijela koja su provodila savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u 2013. godini

| R.B. | NAZIV TIJELA DRŽAVNE UPRAVE/VLADINOG UREDA | Broj održanih savjetovanja |
|------|--|----------------------------|
| 1. | Ministarstvo socijalne politike i mladih | 8 |
| 2. | Ministarstvo branitelja | 7 |
| 3. | Ministarstvo kulture | 13 |
| 4. | Ministarstvo zaštite okoliša i prirode | 52 |
| 5. | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja | 8 |
| 6. | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova | 1 |
| 7. | Ministarstvo gospodarstva | 13 |
| 8. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | 28 |
| 9. | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU | 1 |
| 10. | Ministarstvo poljoprivrede | 7 |
| 11. | Ministarstvo pravosuđa | 9 |
| 12. | Ministarstvo financija | 50 |
| 13. | Ministarstvo unutarnjih poslova | 5 |
| 14. | Ministarstvo uprave | 3 |
| 15. | Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture | 29 |
| 16. | Ministarstvo turizma | 4 |
| 17. | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava | 16 |
| 18. | Ministarstvo zdravlja | 36 |
| 19. | Ministarstvo poduzetništva i obrta | 4 |
| 20. | Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade RH | 1 |
| 21. | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH | 2 |
| 22. | Ured za udruge Vlade RH | 3 |
| 23. | Državni ured za upravljanje državnom imovinom | 2 |
| 24. | Agencija za elektroničke medije | 4 |
| 25. | Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga | 16 |
| 26. | Državna geodetska uprava | 2 |
| 27. | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | 9 |
| 28. | Državni zavod za statistiku | 2 |
| 29. | Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije | 39 |
| | UKUPNO | 374 |

U nastavku ovog poglavlja analizirana su savjetovanja provedena o nacrtima zakona, drugih propisa i akata. Savjetovanja o nacrtima prijedloga iskaza, provedena sukladno Zakonu o procjeni učinaka propisa, analizirana su u posebnom poglavlju.

3.2. Metode savjetovanja

Grafički prikaz 2. Metode savjetovanja



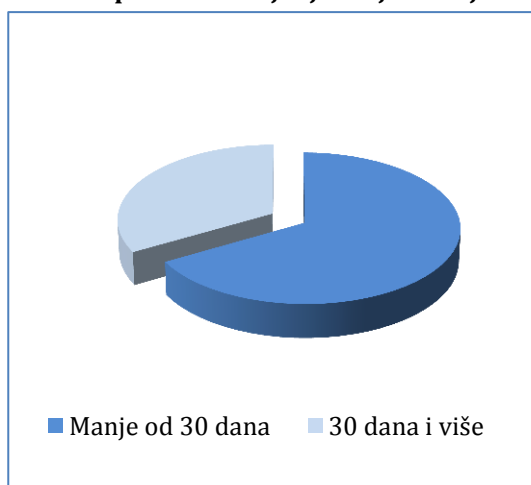
Internetsko savjetovanje je metoda savjetovanja koju su tijela državne uprave i Vladini uredi u 2013. godini najčešće koristili, a razlog tomu je praktičnost i dostupnost interneta najširem krugu zainteresirane javnosti. Treba naglasiti da je, unatoč dostupnosti interneta, sve više prepoznata važnost proaktivnog obavješćivanja javnosti o pokrenutim savjetovanjima.

Uz internetsko savjetovanje koje je provedeno za 344 propisa, održane su 84 javne rasprave, 97 savjetodavnih sastanaka te nekoliko fokus grupa i različite neformalne konzultacije.

3.3. Trajanje savjetovanja

Od 348 provedenih savjetovanja o nacrtima propisa, njih 232 je trajalo manje od 30 dana. Razlog tome je učestalo donošenje propisa po hitnim procedurama. S obzirom da Zakon o pravu na pristup informacijama u pravilu predviđa rok za savjetovanje sa zainteresiranom javnošću od 30 dana, bit će nužno mijenjati ovu prevladavajuću praksu. Objavom plana normativnih aktivnosti i plana savjetovanja, također predviđenih Zakonom o pravu na pristup informacijama, savjetovanja od 2014. godine treba planirati unaprijed, kao sastavni dio postupka izrade nacrta propisa, kako bi se osiguralo dovoljno vremena za očitovanje zainteresirane javnosti. Najduže

Grafički prikaz 3. Trajanje savjetovanja



savjetovanje u 2013. godini, od 130 dana, provelo je Ministarstvo pravosuđa o Nacrtu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kaznenom postupku (Narodne novine br. 145/2013).

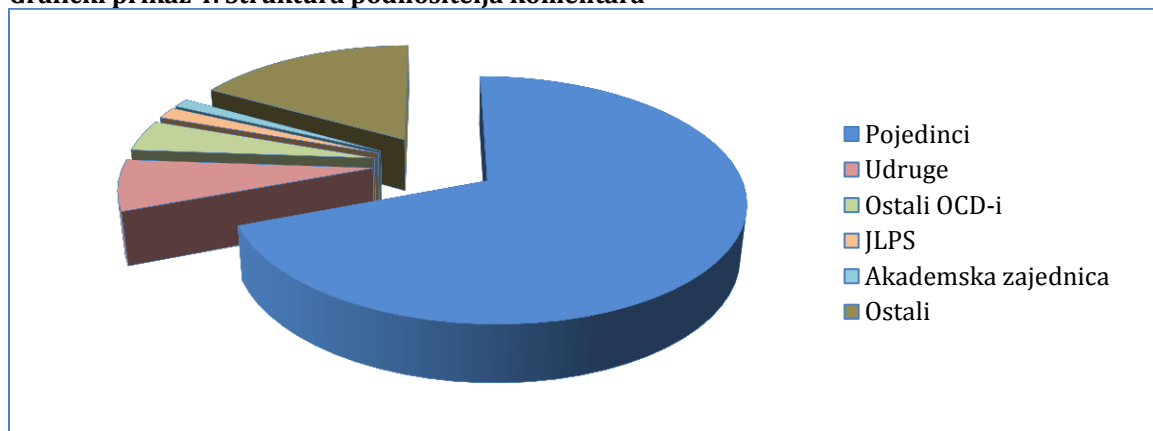
Tablica 2. Trajanje savjetovanja

| Trajanje savjetovanja | N | % |
|-----------------------|------------|------------|
| Manje od 30 dana | 232 | 67 |
| Više od 30 dana | 116 | 33 |
| Ukupno | 348 | 100 |

3.4. Podnositelji komentara

Tijekom 2013. godine u postupcima savjetovanja sa zainteresiranom javnošću sudjelovalo je ukupno 8.299 pravnih i fizičkih osoba koje su dostavile komentar/e na nacrt zakona, drugog propisa ili akta nadležnom tijelu državne uprave ili Vladinom uredu. Najveći broj podnositelja, čak njih 3.850, bili su pojedinci. Podnositelji komentara bile su i udruge (382), ostale organizacije civilnoga društva poput sindikata, udruga poslodavaca i vjerskih zajednica (237), jedinice lokalne i područne samouprave (88) te akademska zajednica (67).

Grafički prikaz 4. Struktura podnositelja komentara

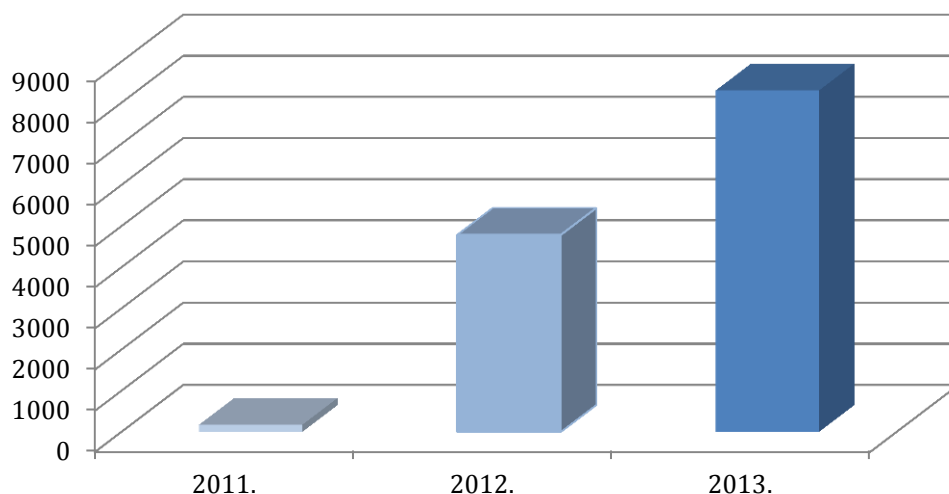


Treba napomenuti da je sukladno većem broju provedenih savjetovanja u odnosu na 2012. godinu i broj podnositelja komentara veći za 73%, a u odnosu na 2011. čak 4697% veći, što pokazuje kontinuirano povećanje interesa građana za sudjelovanje u donošenju odluka i oblikovanju javnih politika (u 2012. godini bilo je ukupno 4786 očitovanja na nacрте propisa u postupcima savjetovanja, a u 2011. je evidentirano njih tek 173). To je zasigurno povezano i sa kontinuiranim proaktivnim informiranjem građana i zainteresirane javnosti, osobito putem društvenih mreža, o mogućnostima sudjelovanja u javnim savjetovanjima.

U svrhu još preciznijeg praćenja strukture podnositelja komentara te bolje prilagodbe komunikacije o otvorenim savjetovanjima ciljanim skupinama, u sljedećem razdoblju

izvještavanja bi bilo potrebno uvrstiti i dodatne kategorije (npr. poduzeća) te podatke o županiji iz koje podnositelj dolazi.

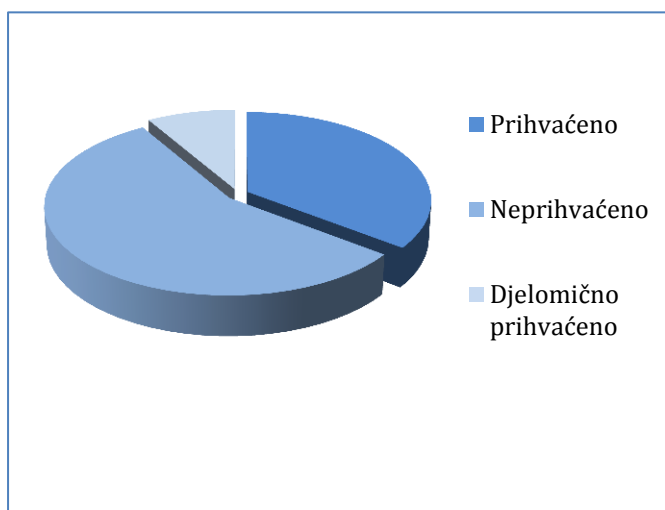
Grafički prikaz 5. Broj podnositelja komentara 2011., 2012. i 2013. godine



3.5. Broj pristiglih komentara

U 2013. godini ukupno je na nacрте zakona, drugih propisa i akata pristiglo 12.738 komentara, a od toga je gotovo 73% njih uzeto u daljnje razmatranje¹.

Grafički prikaz 6. Struktura prihvaćenih, neprihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara



Od 9.270 komentara uzetih u daljnje razmatranje, prihvaćeno ih je 2.391, neprihvaćeno je 3.798, dok ih je 579 djelomično prihvaćeno.² Prema dostavljenim podacima, prihvaćeno je 18% svih pristiglih komentara, odnosno 23% svih komentara uzetih u razmatranje. Najveći broj komentara u 2013. godini, njih čak 2.351, pristigao je na Kurikulum zdravstvenog odgoja o kojem je javno savjetovanje provodilo Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta.

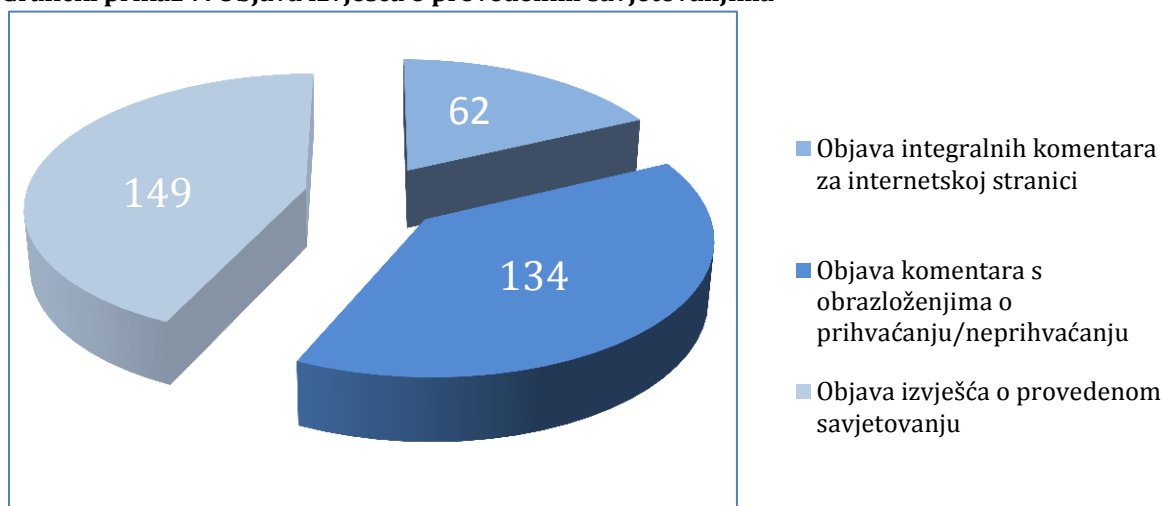
3.6. Izvješće o provedenom savjetovanju

¹ U daljnje razmatranje ne uzimaju se komentari čiji je sadržaj uvredljiv ili irelevantan za nacrt propisa.

² Zbroj prihvaćenih, neprihvaćenih i djelomično prihvaćenih komentara ne odgovara ukupnom broju komentara uzetih u razmatranje zbog toga što o nekim provedenim savjetovanjima nije napravljena potpuna analiza, a neki su propisi povučeni iz procedure prije ovog koraka.

Objava izvješća o provedenom savjetovanju od ključne je važnosti za integritet postupka savjetovanja te se njome šalje pozitivna poruka svim sudionicima savjetovanja da je njihov trud prepoznat. Tijela državne uprave i Vladini uredi izradili su u 2013. godini 149 izvješća o provedenim savjetovanjima, 134 popisa svih komentara s obrazloženjima o njihovom prihvaćanju/neprihvaćanju te su za 62 savjetovanja objavili pristigle komentare u integralnom obliku. Ukupno su objavili 345 različitih oblika izvješća. Za 123 savjetovanja nije pružena povratna informacija zainteresiranoj javnosti o rezultatima savjetovanja. Za većinu propisa za koje nije pristigao niti jedan komentar nisu bila objavljena izvješća, no treba napomenuti da je i u takvim slučajevima ubuduće potrebno objaviti izvješće o provedenom savjetovanju koje će sadržavati osnovne informacije o savjetovanju te napomenu kako nije pristigao niti jedan komentar. Prosječno je, po tijelu državne uprave i Vladinom uredu, u 2013. godini objavljeno 7 izvješća o provedenim savjetovanjima.

Grafički prikaz 7. Objava izvješća o provedenim savjetovanjima



Sukladno Poslovniku Vlade RH, središnja tijela državne uprave uz nacрте zakona, drugih propisa i akata dužna su, prilikom upućivanja u proceduru Vlade, priložiti i odgovarajuća izvješća o provedenom savjetovanju. Izvješća o provedenim savjetovanjima priložena su za 97 propisa (od ukupno 348), odnosno za 28% svih propisa koji su bili na javnom savjetovanju. Pritom treba imati u vidu da za određeni broj podzakonskih akata nije niti predviđeno njihovo usvajanje od strane Vlade jer se donose od strane čelnika državnih tijela. Pored toga slanje dodatnog izvješća o rezultatima savjetovanja nije predviđeno niti u slučajevima kad je savjetovanje već provedeno u skladu s propisima iz područja procjene učinaka propisa.

Svima koji su sudjelovali u savjetovanju u pravilu se šalje zahvala s potvrdom primitka kako bi podnositelji komentara znali da su njihovi doprinosi zaprimljeni te kako bi stekli povjerenje za buduće sudjelovanje u procesima savjetovanja. Zahvala na dostavljenom komentaru može se poslati pojedinačno svakom podnositelju ili skupno nakon isteka roka za savjetovanje. U 2013. godini poslana su zahvale nakon 88 provedena savjetovanja.

3.7. Troškovi provedbe i utrošeni sati rada

Transformacija prakse savjetovanja iziskuje jačanje sposobnosti državnih službenika, a priprema i provedba savjetovanja te posebno izvještavanje o rezultatima savjetovanja, traži konkretno radno vrijeme. Provedba savjetovanja u tijelima državne uprave i Vladinim uredima smatra se redovnim poslom djelatnika koji obavljaju poslove odnosa s javnošću, informiranja ili pravne poslove, a u pravilu nije iziskivala dodatne troškove u 2013. godini. Iako je upravo zbog toga teško reći koliko je sati rada utrošeno na poslove pripreme i provedbe postupaka savjetovanja s javnošću, podaci dobiveni za potrebe ovog izvješća govore o utrošenih više od 3.000 sati rada.

4. Savjetovanja prema Zakonu o procjeni učinaka propisa³

Sukladno Zakonu, procjena učinaka propisa je postupak donošenja odluka o propisima na temelju dokaza i prikupljenih relevantnih podataka, koji će poslužiti kao smjernice za odabir najboljeg rješenja za donošenje propisa ili za poduzimanje nenormativnih aktivnosti i mjera. Stručni nositelj izrade propisa dužan je o nacrtu prijedloga iskaza provesti savjetovanje sa zainteresiranom javnošću.

Tijela državne uprave i Vladini uredi u 2013. godini proveli su 26 savjetovanja o nacrtima prijedloga iskaza o procjeni učinaka propisa. Sva savjetovanja su trajala 30 i više dana, a osim internetskih savjetovanja održavale su se i javne rasprave, savjetodavni sastanci te okrugli stolovi. Ukupno je bilo 100 podnositelja komentara, od čega 42 pojedinca, 29 udruga, 12 ostalih organizacija civilnoga društva, jedan predstavnik akademske zajednice te 15 ostalih podnositelja. Ukupno je prikupljeno 393 komentara, a 352 su uzeta u daljnje razmatranje. 197 komentara je prihvaćeno, 94 komentar nije prihvaćen, a 63 komentara su djelomično prihvaćena.

Od 26 savjetovanja, za njih 17 je objavljeno izvješće o provedenom savjetovanju, a za 2 savjetovanja poslana je zahvala na dostavljenim komentarima.

5. Zaključna razmatranja i preporuke

S obzirom na ukupno 374 provedena savjetovanja, 12.738 pristiglih i 2.391 prihvaćen komentar, ovo izvješće pokazuje napredak u provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u tijelima državne uprave i Vladinim uredima u 2013. godini. To je rezultat značajnog ulaganja u sustavnu promociju *Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata* od strane organizacija civilnoga društva i Vlade Republike Hrvatske, sustavne izobrazbe nadležnih državnih službenika o provedbi savjetovanja te ozbiljnije institucionalizacije prakse savjetovanja

³ Odnosi se na provedena savjetovanja o tezama i iskazima učinaka propisa.

potaknute odlukama i tumačenjima Ustavnog suda i novim propisima na području procjene učinka propisa i prava na pristup informacijama.

Tijekom 2013. godine Služba za odnose s javnošću Vlade RH nastavila je promovirati sva otvorena savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o nacrtima zakona, drugih propisa i akata putem društvenih mreža, što je zasigurno potaknulo dodatni interes građana i šire javnosti za sudjelovanjem u zakonodavnom procesu.

Kako bi se osigurala održivost ostvarenih rezultata te potaknuo dodatni napredak u jačanju kulture savjetovanja u svim državnim tijelima, potrebno je u obzir uzeti sljedeće preporuke:

- nastaviti ulagati u daljnji razvoj i prilagodbu programa usavršavanja o standardima savjetovanja s javnošću u oblikovanju javnih politika za državne službenike, uključujući rukovodeće službenike, kako na nacionalnoj tako i lokalnoj razini
- poboljšati praksu proaktivnog informiranja zainteresirane javnosti o objavljenim savjetovanjima
- potaknuti korištenje različitih metoda savjetovanja kako bi se omogućio ravnopravan pristup savjetovanju i ranjivim, društveno isključenim skupinama odnosno metode savjetovanja prilagodilo specifičnim potrebama ciljanih skupina zainteresirane javnosti
- unaprijediti praksu izrade jasnih očitovanja o razlozima neprihvatanja prijedloga i komentara u postupku savjetovanja
- unaprijediti praksu javnog izvještavanja o rezultatima savjetovanja u svrhu pružanja što kvalitetnije informacije organizacijama i pojedincima koji su izdvojili vrijeme za sudjelovanje u savjetovanju i dali doprinos oblikovanju kvalitetnijih javnih politika
- pripremiti smjernice za postupanje prema odredbama Zakona o pravu na pristup informacijama, ponajprije vezano uz sadržaj standardnog obrazaca za izradu i objavu plana savjetovanja te izvještaja o rezultatima provedenog savjetovanja
- povećati djelotvornost provjere ispunjenja poslovničke obveze prilaganja izvještaja o provedenom savjetovanju u postupku pripreme dokumenata za sjednice Vlade RH.

Sukladno ciljevima i mjerama Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva 2012.-2016., kao i ciljevima sudjelovanja Republike Hrvatske u globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast, Ured za udruge će u suradnji s ostalim državnim tijelima u 2014. godini nastaviti provoditi niz aktivnosti koje bi trebale dati doprinos ostvarivanju navedenih preporuka.

Pregled provedenih savjetovanja prema državnim tijelima

| R.B. | NAZIV DRŽAVNOG TIJELA | Broj održanih savjetovanja o nacrtima zakona, drugih propisa i akata | Broj podnositelja komentara | Broj komentara uzetih u razmatranje | Broj prihvaćenih komentara | Broj djelomično prihvaćenih komentara | Broj objavljenih izvješća o provedenom savjetovanju | Broj održanih savjetovanja o iskazima učinaka propisa |
|------|---|--|-----------------------------|-------------------------------------|----------------------------|---------------------------------------|---|---|
| 1. | Ministarstvo socijalne politike i mladih | 5 | 106 | 382 | 113 | 20 | 4 | 3 |
| 2. | Ministarstvo branitelja | 7 | 18 | 42 | 5 | 7 | 7 | 0 |
| 3. | Ministarstvo kulture | 12 | 108 | 172 | 34 | 1 | 11 | 1 |
| 4. | Ministarstvo zaštite okoliša i prirode | 48 | 118 | 500 | 294 | 43 | 12 | 4 |
| 5. | Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja | 8 | 322 | 471 | 170 | 64 | 2 | 0 |
| 6. | Ministarstvo vanjskih i europskih poslova | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Ministarstvo gospodarstva | 13 | 71 | 259 | 46 | 17 | 4 | 0 |
| 8. | Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta | 28 | 3034 | 3035 | 287 | 108 | 20 | 0 |
| 9. | Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU | 1 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Ministarstvo poljoprivrede | 7 | 82 | 228 | 114 | 29 | 2 | 0 |
| 11. | Ministarstvo pravosuđa | 9 | 79 | 222 | 46 | 10 | 2 | 0 |
| 12. | Ministarstvo financija | 44 | 2441 | 157 | 42 | 14 | 29 | 6 |
| 13. | Ministarstvo unutarnjih poslova | 4 | 377 | 377 | 172 | 19 | 1 | 1 |
| 14. | Ministarstvo uprave | 3 | 705 | 466 | 78 | 14 | 3 | 0 |
| 15. | Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture | 26 | 48 | 291 | 64 | 17 | 16 | 3 |
| 16. | Ministarstvo turizma | 3 | 20 | 24 | 18 | 3 | 1 | 1 |
| 17. | Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava | 10 | 135 | 677 | 120 | 57 | 10 | 6 |

| | | | | | | | | |
|---------------|--|------------|-------------|-------------|-------------|------------|------------|-----------|
| 18. | Ministarstvo zdravlja | 36 | 392 | 386 | 15 | 1 | 6 | 0 |
| 19. | Ministarstvo poduzetništva i obrta | 4 | 79 | 560 | 200 | 13 | 4 | 0 |
| 20. | Ured za suzbijanje zlouporabe droga Vlade RH | 1 | 8 | 10 | 2 | 1 | 1 | 0 |
| 21. | Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Vlade RH | 2 | 18 | 101 | 21 | 11 | 2 | 0 |
| 22. | Ured za udruge Vlade RH | 3 | 22 | 300 | 220 | 71 | 2 | 0 |
| 23. | Državni ured za upravljanje državnom imovinom | 2 | 24 | 102 | 24 | 12 | 2 | 0 |
| 24. | Agencija za elektroničke medije | 4 | 17 | 47 | 13 | 9 | 4 | 0 |
| 25. | Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga | 16 | 23 | 70 | 35 | 3 | 16 | 0 |
| 26. | Državna geodetska uprava | 2 | 15 | 137 | 114 | 3 | 2 | 0 |
| 27. | Državni zavod za radiološku i nuklearnu sigurnost | 8 | 28 | 245 | 142 | 30 | 0 | 1 |
| 28. | Državni zavod za statistiku | 2 | 6 | 6 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| 29. | Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije | 39 | 0 | 0 | 0 | 0 | 39 | 0 |
| UKUPNO | | 348 | 8299 | 9270 | 2391 | 579 | 202 | 26 |